

KM-PJ.5432. 134, 2023. 57



KM
13.06.23



WOJEWODA PODKARPACKI

Rzeszów, 07 czerwca 2023 r.

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

I-II.1610.5.1.2023

P. S. 6
P. 7. białe



2023-06-14

Pan

Konrad Fijolek

Prezydent Miasta Rzeszowa

15.06.2023

Na podstawie art. 122 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 6222) i art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 135) w związku z art. 46 ust. 1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 224), przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach: 26 – 28 kwietnia i 5 maja 2023 r. w Urzędzie Miasta Rzeszowa, zwanym w dalszej treści wystąpienia pokontrolnego „Urzędem”.

Kontrolę przeprowadził Jerzy Wójcik – starszy inspektor wojewódzki, pracownik Oddziału Komunikacji Transportu i Gospodarki w Wydziale Infrastruktury Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli, udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego (pismo z dnia 13 kwietnia 2023 r., znak: I-II.1610.5.1.2023).

Kontrolą – zgodnie z „Planem zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok” – objęto prawidłowość prowadzenia spraw wynikających z art. 122 ust. 1, pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami w tym prawidłowość prowadzenia spraw związanych z dokonywaniem wpisów do rejestru działalności regulowanej ośrodków szkolenia kierowców oraz stacji kontroli pojazdów określonych

w art. 83 ust. 2, art. 83 a ust. 1 i art. 83 b ustawy¹ Prawo o ruchu drogowym w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, tj. 26 kwietnia 2023 r. Szczegółowe zagadnienia objęte badaniami kontrolnymi określił „Program kontroli” (pismo znak: I-II.1610.5.1.2023), zatwierdzony w dniu 13 kwietnia 2023 r. – przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury PUW w Rzeszowie.

Biorąc pod uwagę wyniki przeprowadzonych czynności kontrolnych – w tym treść wyjaśnień udzielonych przez Panią Elżę Tryczyńską Wróbel – Kierownika Referatu Rejestracji Pojazdów w Wydziale Komunikacji w Urzędzie, w zakresie objętym kontrolą problemową – sposób realizacji przez Urząd zadań objętych przedmiotem kontroli należy ocenić pozytywnie z uchybieniami².

Na ww. ocenę wpłynęła poprawna organizacja pracy jednostki, przejawiająca się między innymi w dobrze rozwiniętym systemie regulacji wewnętrznych, określających organizację Urzędu. W Urzędzie nadzór nad Wydziałem Komunikacji zgodnie z zapisami: regulaminu organizacyjnego – Rozdział IV § 14, Rozdział VII 24 ust. 2 – załącznika do Zarządzenia Nr 87/2022 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 20 września 2022 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Rzeszowa, sprawuje Zastępca Prezydenta Miasta Rzeszowa. Zadania dla Wydziału zostały zapisane w Rozdziale XII § 70 Regulaminu Organizacyjnego.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą, zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy³ o kierujących pojazdami, na wniosek osoby zainteresowanej, w drodze decyzji administracyjnej wydano 2611 praw jazdy. Kontrolujący dokonał oględzin 10 spraw. W wyniku oględzin stwierdzono, że akta spraw zawierają wymagane dokumenty do wydania prawa jazdy. Akta prowadzone są z zachowaniem należytej staranności, dla każdego wydanego prawa jazdy jako osobne sprawy, które są stosownie ponumerowane i opisane. W trakcie czynności kontrolnych we wnioskach poddanych czynnościom kontrolnym w części H (decyzji) zgodnie z wzorem wniosku stwierdzono brak podpisu i pieczęci organu wydającego.

¹ ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 988).

² Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli, przyjmuje się 4-stopniową skalę ocen kontrolowanej działalności, ocena: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

³ ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 622).

Na podstawie art. 10 ust. 2 ww. ustawy w Urzędzie wydano 328 międzynarodowych praw jazdy, z których kontroli poddano 5 akt spraw. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych (za wyjątkiem uchybień, jak w przypadku wydawania praw jazdy) nie stwierdzono nieprawidłowości przy wydawaniu międzynarodowych praw jazdy.

Jak wynika z oświadczenia Pani Elizy Tryczyńskiej Wróbel – Kierownika Referatu Rejestracji Pojazdów w Wydziale Komunikacji w Urzędzie od 1 stycznia 2022 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych – tj. 26 kwietnia 2023 r. w prawach jazdy dokonano wpisów potwierdzających odbycie kursów kwalifikacyjnych, szkoleń okresowych w ilości:

- a) kwalifikacji wstępnej – 8,
- b) kwalifikacji wstępnej przyspieszonej – 280,
- c) kwalifikacji wstępnej uzupełniającej – 0,
- d) kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej – 14,
- e) szkoleń okresowych – 852 na podstawie informacji uzyskanej z CEPiK.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych w Urzędzie oględzinom poddano 5 akt spraw w których zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami dokonywano w prawie jazdy wpisów potwierdzających odbycie: kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej i szkolenia okresowego. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że akta spraw zawierają wymagane dokumenty do dokonania wpisu w prawo jazdy, wnioski uzupełniane są czytelnie i przejrzysto między innymi o dane dotyczące uprawnień wpisanych w prawo jazdy, które wynikają ze świadectwa kwalifikacji, orzeczenia lekarskiego i psychologicznego tj.: daty uzyskania, daty ważności, ograniczenia kodu 95. Na wnioskach objętych czynnościami kontrolnymi wystąpiło uchybienie jak przy wydawaniu prawo jazdy.

Mając na uwadze uchybienia na ww. wnioskach (objętych czynnościami kontrolnymi), w trakcie czynności kontrolnych w części H wniosków uzupełniono pieczęć i podpis organu wydającego.

Z oświadczenia Pani Elizy Tryczyńskiej Wróbel – Kierownika Referatu Rejestracji Pojazdów w Wydziale Komunikacji wynika, że w okresie objętym kontrolą w oparciu o zapisy art. 97 ustawy o kierujących pojazdami w Urzędzie nie dokonywano z urzędu wymiany praw jazdy wydanych przez państwa członkowskie UE na polskie krajowe.

W Urzędzie na dzień 26 kwietnia 2023 r. zarejestrowanych jest 34 aktywnych ośrodków szkolenia kierowców (OSK). W ewidencji instruktorów nauki jazdy obecnie ujętych jest 304 instruktorów nauki jazdy w tym aktywnych 117, ewidencja wykładowców nauki jazdy nie zawiera wpisów. W okresie objętym kontrolą dokonano 20 wpisów instruktorów nauki jazdy do ewidencji instruktorów nauki jazdy i 27 skreśleń instruktorów nauki jazdy z ewidencji instruktorów nauki jazdy, w tym z powodu niedoręczenia potwierdzenia odbytych warsztatów oraz badań lekarskich.

Jak wynika z oświadczenia Pani Elizy Tryczyńskiej Wróbel – Kierownika Referatu Rejestracji Pojazdów w Wydziale Komunikacji, zarówno rejestr przedsiębiorców prowadzących OSK, jak i ewidencja instruktorów i wykładowców prowadzone są elektronicznie w systemie informatycznym „Portal Starosty” wersja 1.60.63 udostępniony przez PWPW S.A. w Warszawie na stanowiskach pracujących w systemie CEPIK od dnia 15 stycznia 2013 r. Dostęp do portalu posiadają uprawnieni pracownicy: Pan Zdzisław Sudoł – Dyrektor Wydziału Komunikacji oraz Pan Henryk Progorowicz – Główny Specjalista Wydziału Komunikacji. Dostęp do systemu wymaga posiadania ważnej indywidualnej karty dostępowej oraz zabezpieczony jest loginem i hasłem. System zawiera wszystkie dane wymagane przepisami. Wszystkie zakładki w „Portal Starosty” są uzupełniane zgodnie z wymaganiami wynikającymi z prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących OSK oraz ewidencji instruktorów i wykładowców.

W Urzędzie w okresie objętym kontrolą przedsiębiorcy zarejestrowali 4 nowe OSK, w rejestrze przedsiębiorców prowadzących OSK. W oparciu o zapisy art. 45 ustawy o kierujących pojazdami nie wydawano decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia OSK. Na wniosek przedsiębiorcy w okresie objętym kontrolą z rejestru skreślono 3 OSK (DRAGON, EDURES, NEOCAR).

W Urzędzie w Wydziale Komunikacji zostały opracowywane plany kontroli do realizacji przez Referat Transportu Wydziału Komunikacji Urzędu Miasta Rzeszowa na rok 2022 i 2023. Powyższe plany kontroli obejmują kontrole Ośrodków Szkolenia Kierowców i Stacji Kontroli Pojazdów, plany zostały zatwierdzone przez Dyrektora Wydziału Komunikacji. W okresie objętym kontrolą w roku 2022 w planie kontroli OSK ujęto do kontroli 34 OSK

z rejestru Prezydenta Miasta Rzeszowa. W 2023 r., w planie kontroli zaplanowano do kontroli 35 – OSK ujętych w rejestrze Prezydenta Miasta Rzeszowa.

W 2022 r. przeprowadzono, za wyjątkiem jednego OSK wszystkie zaplanowane kontrole, przy czym jak wynika ze spisu spraw do teczki aktowej KM-T 5440.1 – Kontrola Ośrodków Szkolenia Kierowców w 2022 r., wykonano 36 kontroli OSK (zaplanowano 34 kontrole) co wynika z zarejestrowania nowych OSK w rejestrze prowadzonym w Urzędzie. W jednym przypadku nie wykonano zaplanowanej kontroli ze względu na wykreślenie OSK na wniosek przedsiębiorcy – dotyczy OSK EDURES W. Szczypińska (stosowna dokumentacja znajduje się w aktach sprawy). Kontroli poddano 4 OSK (w których przeprowadzono kontrole w 2022 roku wg interwału co 10 sprawa w oparciu o spis spraw): OSK „TEST” Rafał Zieliński, OSK „Wiraz” Wacław Ochota, OSK 5-BIEG Marcin Koza, OSK „IMPULS” Dariusz Sowa. Dokumentacja z przeprowadzonych kontroli prowadzona jest w segregatorze opisanym jw., pisma dotyczące kontroli opatrzone są oznaczeniem organu, datą i miejscem wystawienia pism, ponadto zawiera: zawiadomienie przedsiębiorcy o planowanej kontroli w tym: nazwę przedsiębiorcy, dane adresowe, wskazanie zakresu przedmiotowego kontroli z podaniem podstawy prawnej wszczęcia ww. kontroli, podpisy osób upoważnionych do zawiadomienia przedsiębiorcy o planowanej kontroli, potwierdzenia odbioru. W aktach spraw znajdują się również upoważnienia Prezydenta Miasta Rzeszowa do przeprowadzenia kontroli dla kontrolera, (pracownika Urzędu), protokoły z przeprowadzonych kontroli sporządzone zgodnie z obowiązującym wzorem w tym między innymi: zapytania o udzielenie informacji o osobie do Ministerstwa Sprawiedliwości Biura Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego, wydruki z CEIDG, wystąpienia pokontrolne.

W 2023 r. do dnia przeprowadzenia czynności kontrolnych przeprowadzono 9 zaplanowanych kontroli, których dokumentacja sporządzana jest jak w 2022 r.

W Urzędzie rejestr przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów (SKP) prowadzony jest w systemie informatycznym „Portal Starosty”, ewidencja diagnostów, którym Organ wydał uprawnienia, prowadzona jest w formie elektronicznej w systemie MS Office. Dostęp do rejestru oraz ewidencji posiadają uprawnieni pracownicy: Pan Zdzisław Sudoł – Dyrektor Wydziału Komunikacji oraz Pan Henryk Progorowicz – Główny Specjalista Wydziału Komunikacji; dostęp ten zabezpieczony jest indywidualnymi hasłami użytkownika.

Kontrolującemu do wglądu w formie wydruku okazano na bieżąco uzupełniany i aktualizowany rejestr stacji kontroli pojazdów, który zawiera 30 aktywnych wpisów. Rejestr zawiera wszystkie dane wynikające z zapisu art. 83a ust. 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Ww. Rejestry zawierają wszystkie dane wynikające z przyjętych wzorów rejestrów, prowadzone są czytelnie i przejrzysto wszystkie rubryki zgodnie z przeznaczeniem zostały uzupełnione.

Akta zarejestrowanych SKP prowadzone są w teczkach aktowych dla każdego przedsiębiorcy jako osobna sprawa ujęta w spisie spraw. Oględzinom poddano akta spraw przedsiębiorców prowadzących Stacje Kontroli Pojazdów zarejestrowanych w okresie poddanych czynnościom kontrolnym tj.: Okręgowej Stacji Kontroli Pojazdów – Transport Ciężarowy „MAT-TRANS” Mateusz Gieroń RZ/043, Podstawowej Stacja Kontroli Pojazdów – CAR POINT Sp. z o.o. RZ/044/P. Akta prowadzone są w teczkach aktowych dla każdego przedsiębiorcy jako osobna sprawa ujęta w spisie spraw. W aktach spraw znajdują się między innymi wnioski o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów (wg obowiązujących wzorów), oświadczenia przedsiębiorców wynikające z zapisów art. 83a ust.4 i 5 ustawy Prawa o ruchu drogowym, opłaty skarbowe, wydruki Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, Decyzje Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego, zaświadczenia potwierdzające wpis przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów. W okresie objętym kontrolą na wniosek G&G AUTO Rzeszów Sp. z o.o. RZ/030/P wydano decyzję z dnia 31 października 2022 r. znak: KM-T.5420.14.2022 potwierdzającą wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących Stacje Kontroli Pojazdów.

Rejestr/ewidencja diagnostów w formie wydruku – zawiera 132 wpisy. Pierwsze uprawnienia diagnosty wg Rejestru wydano 8 grudnia 2004 r. Rejestr/ewidencja zawiera następujące dane: liczbę porządkową, imię i nazwisko, pesel, nr uprawnień, zakres uprawnień, adres zamieszkania. Rejestr/ewidencja prowadzony jest czytelnie i przejrzysto.

W okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa wydawał 2 uprawnienia dla diagnostów, które przechowywane są w indywidualnych teczkach aktowych stosownie opisanych. Ww. uprawnienia wydano dla: Pana Arkadiusza Lenczner nr uprawnień RZ/D/0136 i Pana Łukasza Stopa nr uprawnień RZ/D/0137. W aktach sprawy znajdują się kserokopie dokumentów potwierdzające spełnienie wymagań wynikających z zapisów art. 84

ust. 2 ustawy Prawa o ruchu drogowym. Ponadto w aktach sprawy do wydanych uprawnień dołączone jest potwierdzenie opłaty skarbowej. W okresie objętym kontrolą nie wydawano decyzji o cofnięciu uprawnień diagnostom do wykonywania badań technicznych.

W Urzędzie w planach kontroli Stacji Kontroli Pojazdów (SKP) w roku 2022 do kontroli zaplanowano 29 SKP, w roku 2023 zaplanowano 30 SKP.

W 2022 r. przeprowadzono 29 planowanych kontroli ujętych w planie kontroli Stacji Kontroli Pojazdów. Czynnościami kontrolnymi – oględzinom, kontrolujący objął akta kontroli wg interwału co 5 akta spraw wg planu kontroli Stacji Kontroli Pojazdów na 2022 r. – punkt startowy określono na lp. 1. Oględzinom poddano akta kontroli: Podstawowej Stacji Kontroli Pojazdów – MBM Auto Serwis Mazur i WSPÓLNICY Spółka Jawna, RZ/035/P, Okręgowej Stacji Kontroli Pojazdów – WATKEM Sp. z o.o. RZ/031, Okręgowej Stacji Kontroli Pojazdów MULTIMOTO Sp. z o.o. RZ/022, Podstawowej Stacji Kontroli Pojazdów WATKEM Sp. z o.o. RZ/021/P, Podstawowej Stacji Kontroli Pojazdów Jerzy Cholewa CHOL-MASZ RZ/037/P, Podstawowej Stacji Kontroli Pojazdów BEMO MOTORS Sp. z o.o. RZ/039/P. Dokumentacja z przeprowadzonych kontroli zawiera: zawiadomienie przedsiębiorcy o planowanej kontroli, zakresie kontroli, podaniem podstawy prawnej wszczęcia ww. kontroli, zwrotne potwierdzenia odbioru. W aktach spraw znajdują się również: upoważnienia Prezydenta Miasta Rzeszowa do przeprowadzenia kontroli dla kontrolera, (pracownika Urzędu), informacje z krajowego rejestru sądowego – informacje odpowiadające odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców, zapytania o udzielenie informacji o osobie do Ministerstwa Sprawiedliwości Biura Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego, protokoły z przeprowadzonych kontroli oraz kserokopie dokumentów pobieranych od przedsiębiorcy będące przedmiotem kontroli między innymi: zaświadczenia o przeprowadzonym badaniu technicznym pojazdu, wystąpienia pokontrolne, informacje o wykonaniu zaleceń pokontrolnych.

W 2023 r. do dnia przeprowadzenia czynności kontrolnych przeprowadzono 8 zaplanowanych kontroli, których dokumentacja sporządzana jest jak w 2022 r. Czynnościom kontrolnym poddano akta sprawy: Okręgowej Stacji Kontroli Pojazdów – Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe WATKEM RZ/034 i Podstawowej Stacji Kontroli Pojazdów Firma Usługowo-Handlowa „JANEX” Jan Kadłuczka RZ/036/P.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – przekazuję następujące zalecenie pokontrolne:

1. Zgodnie z obowiązującym wzorem wniosku dotyczącym prawo jazdy w miejscach przeznaczonych (wg wzoru) stosować pieczęć i podpis organu wydającego prawo jazdy.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

WOJEWODA PODKARPACKI



Ewa Leniart